



# La Congruità della manodopera in edilizia *CNCE\_Edilconnect*

*Friuli Venezia Giulia, 5 novembre 2021  
Bianca Maria Baron – CNCE*



## La congruità

- COERENZA TRA LA MANODOPERA UTILIZZATA IN UN LAVORO EDILE E L'ENTITA' E LA TIPOLOGIA DEI LAVORI SVOLTI
- STRUMENTO DI LOTTA AL DUMPING A GARANZIA DELLA REGOLARITÀ E DELLA CORRETTA CONCORRENZA SUL MERCATO

## Excursus storico

- Esperienza congruità Umbria post sisma 1997
- Avviso Comune 28 ottobre 2010 e sperimentazioni in alcune provincie anche sulla base di leggi regionali (*cf. Toscana*)
- 2018 congruità sisma 2016 sulla base di:
  - *ordinanza comm. straord. n. 41/2017*
  - *accordo 7 febbraio 2018 – PPSS e Istituzioni*
  - *ordin. Comm. nn. 58 e 78/2018*

# La normativa degli appalti pubblici

- DLgs. 163/2006 art. 118, co. 6 bis

*Al fine di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare, il documento unico di regolarità contributiva è comprensivo della verifica della congruità della incidenza della mano d'opera relativa allo specifico contratto affidato. Tale congruità, per i lavori è verificata dalla Cassa Edile in base all'accordo assunto a livello nazionale tra le parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l'ambito del settore edile ed il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali.*

- Dlgs 50/2016 art. 105, co. 16 (idem)

*Al fine di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare, il documento unico di regolarità contributiva è comprensivo della verifica della congruità della incidenza della mano d'opera relativa allo specifico contratto affidato. Tale congruità, per i lavori edili è verificata dalla Cassa edile in base all'accordo assunto a livello nazionale tra le parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l'ambito del settore edile ed il Ministero del lavoro e delle politiche sociali; per i lavori non edili è verificata in comparazione con lo specifico contratto collettivo applicato.*

- Decreto semplificazioni DL 76/2020 art. 8 co. 10bis

*10-bis. Al Documento unico di regolarità contributiva è aggiunto quello relativo alla congruità dell'incidenza della manodopera relativo allo specifico intervento, decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. Sono fatte salve le procedure i cui bandi o avvisi sono pubblicati prima della data di entrata in vigore del decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di cui al periodo precedente.*

## Il DOL\_Durc On Line

- Il Durc riguarda la singola impresa con riferimento agli adempimenti Inps, Inail e Casse Edili su tutto il territorio nazionale

## Il Certificato di congruità

5

- Il Certificato di congruità attesta la congruenza dei costi della manodopera rispetto all'opera edile
- riguarda il singolo appalto/cantiere
- la mancata congruenza ha effetto ai fini del rilascio del DURC solo per l'impresa affidataria

## Congruità «nazionale»

- per «*nazionale*» deve intendersi la possibilità di avere un sistema di messa in rete delle Casse al livello nazionale che permetta l'interscambio dei dati relativi a un medesimo cantiere/opera edile e ai soggetti in esso operanti

# Le recenti disposizioni in materia di congruità

7

- Accordo delle parti sociali del 10 settembre 2020
- Il Decreto Ministeriale n. 143 del 25 giugno 2021

## Decorrenza

8

- si applica ai lavori edili per i quali verrà effettuata la denuncia di inizio attività alla cassa edile/edilcassa territorialmente competente ***dal 1° novembre 2021***



## A chi si applica?

- a tutti gli appalti pubblici
- agli appalti privati il cui valore complessivo sia pari o superiore a € 70000

## In quali fasi applica?

- negli appalti pubblici: al termine dell'ultimo stato avanzamento lavoro prima di procedere al saldo finale
- negli appalti privati: al termine dei lavori per l'erogazione del saldo finale

## Modalità di verifica

10

- la verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità riferiti alle singole categorie di lavori, riportati nella tabella allegata all'accordo del 10 settembre 2020

## Chi richiede la congruità

- l'impresa affidataria o un suo delegato, ovvero il committente

## Chi rilascia la congruità

- la Cassa Edile/Edilcassa dove insiste il cantiere

## Quali sono i tempi di rilascio della congruità

12

- *l'attestazione è rilasciata entro 10 giorni dalla richiesta dalla Cassa competente*
- *qualora non sia possibile attestare la congruità la Cassa competente evidenzierà analiticamente all'impresa le difformità riscontrate e la invita a regolarizzare entro 15 giorni*

## In caso di mancato raggiungimento della congruità?

- *qualora lo scostamento rispetto agli indici di congruità sia accertato in misura pari o inferiore al 5% della percentuale della manodopera la Cassa rilascerà la regolarità previa giustificazione del direttore lavori*
- *l'impresa affidataria risultante non congrua potrà dimostrare il raggiungimento della percentuale di incidenza attraverso documentazione idonea a attestare costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa*
- *diversamente in caso di non regolarizzazione verrà comunicato l'esito negativo della congruità con conseguente indicazione dell'impresa in BNI*

## Le conseguenze sul Durc

- *L'esito negativo della congruità riferita alla singola opera incide, dalla data di emissione, sulle successive verifiche della regolarità contributiva finalizzate al rilascio del DOL per l'impresa affidataria*

## *Il sistema CNCE\_Edilconnect*

## Accordo del 10 settembre 2020

16

*[...] **lett. i)** le parti sociali danno incarico alla CNCE di individuare ed emanare le modalità operative opportune e necessarie per l'applicazione del sistema della congruità da parte delle singole Casse Edili/Edilcasse appartenenti al circuito della CNCE [...]*



## Decreto Ministeriale n. 143 del 25 giugno 2021 n. 143

17

- *Visto, la CNCE [...]*
- *art. 3, comma 4:* la CNCE rende disponibili le modalità e le istruzioni operative per la comunicazione delle informazioni di cui ai commi 2 e 3 (informazioni dichiarate dall'impresa sul valore dell'opera e eventuali variazioni)
- *art. 4. comma 4 e 5:* apposita convenzione tra Ministero, INL, Inps, Inail e CNCE per la definizione delle modalità d interscambio delle informazioni [...]; *entro dodici mesi realizzazione sistema di interscambio delle informazioni*
- *art. 6 comma 2: la CNCE assicura coordinamento tra le Casse [...]*

*La CNCE ha avviato istruttoria per l'affidamento dell'incarico, avvenuto nel maggio scorso con l'adozione del sistema*

***CNCE\_Edilconnect***

*La CNCE ha portato avanti sin dalla fine del mese di maggio una campagna informativa/formativa alle Casse Edili/Edilcasse e alle rispettive software house*

## Il Decreto ministeriale

- *la pubblicazione del decreto ministeriale n. 143/2021, che prevede la congruità per i cantieri inseriti a partire dalle denunce effettuate alle Casse dal 1 novembre 2021, ha accelerato la necessità di attivare, sin da luglio, una fase di test per la quale le singole Casse sono state informate e il sistema CNCE\_Edilconnect è stato messo a disposizione*

## Il sistema CNCE\_Edilconnect (1)

21

*Il sistema nazionale CNCE\_Edilconnect è in grado di garantire che ogni impresa iscritta a una Cassa Edile/Edilcassa adotti le modalità di inserimento dei cantieri, oggetto della congruità, previste in tutti i territori, informando l'impresa e guidandola a seguire le procedure previste per ogni territorio, al fine di poter addivenire al calcolo della congruità con riferimento al cantiere*

## Il sistema CNCE\_Edilconnect (2)

22

*Il sistema CNCE\_Edilconnect garantisce che l'impresa che operi esclusivamente nei territori di competenza di una specifica Cassa, dotata di un sistema locale di gestione cantieri, potrà continuare ad adottare quel sistema che comunque dovrà dialogare con **CNCE\_EdilConnect***

## Il sistema CNCE\_Edilconnect (3)

23

*Al di fuori dei territori di competenza delle singole Casse, le imprese iscritte presso le stesse, dovranno essere messe a conoscenza che sarà necessario accedere a CNCE\_EdilConnect per verificare le modalità di inserimento dei cantieri previste per ogni specifico territorio, anche attraverso un sistema di autenticazione automatica reciproca*

## Il Codice Univoco di cantiere (1)

24

*L'inserimento dei cantieri oggetto di congruità nel sistema CNCE\_Edilconnect permetterà la codifica con il nuovo “codice univoco di congruità cantiere” nazionale*

*Tutti i cantieri già in essere fino a quando scatterà l'obbligo della congruità, non codificati in CNCE\_EdilConnect potranno continuare a essere gestiti fino alla conclusione, con le modalità adottate in precedenza dalla Cassa*



## Il Codice Univoco di cantiere (2)

25

*I cantieri soggetti a verifica di congruità dovranno essere codificati con il “codice univoco di congruità cantiere” nazionale, per garantire la codifica univoca e consentire l’acquisizione della manodopera denunciata in tutte le Casse nazionali*

## Il Codice Univoco di cantiere (3)

26

*Il codice univoco non comporta adempimenti per l'impresa, in quanto, una volta adeguati i sistemi di gestione cantieri e di denunce in uso presso le Casse, verrà generato automaticamente dal sistema di gestione cantieri e inserito, sempre automaticamente, nella denuncia mensile dell'appaltatore e dei suoi subappaltatori*

## La richiesta della congruità (2)

27

*Condizioni imprescindibile per la verifica della congruità da parte delle Casse sono:*

- *il corretto caricamento del cantiere attraverso i singoli sistemi adottati dalle Casse e l'assegnazione del CUC*
- *la comunicazione di tutti i soggetti che parteciperanno all'appalto cantiere*
- *l'indicazione da parte di tutti i soggetti esecutori (anche lavoratori autonomi e soci lavoratori), nella denuncia mensile, delle ore di manodopera dello specifico cantiere*

## Il contatore di congruità (1)

28

*I dati caricati dai singoli soggetti anche attraverso Casse Edili/Edilcasse diverse, confluendo nel sistema CNCE\_Edilconnect, alimenteranno il **contatore di congruità** visibile dall'impresa affidataria*

## Il contatore di congruità (2)

29

*Il contatore di congruità procede al calcolo del costo complessivo della manodopera edile e calcola l'incidenza percentuale della manodopera raggiunta dall'impresa che sarà confrontata con le tabelle fissate dal decreto e **resa disponibile in ogni momento dall'impresa affidataria***




## L'attestazione di congruità

30

*Sulla base dell'esperienza già maturata per la congruità Sisma (SICS) la CNCE ha elaborato la procedura di richiesta e rilascio dell'attestazione di congruità che siamo in grado oggi di presentare all'interno del sistema CNCE\_Edilconnect*

## *Le imprese straniere operanti in Italia*

## Normativa in tema di distacco

- Direttiva n. 96/71/CE  D.Lgs. n. 72/2000
- *Direttiva Enforcement n. 2014/67/UE*  D.Lgs. n. 136/2016
- *Direttiva UE n. 957/2018*  *D.Lgs. n. 122/2020*
- DM n. 170/2021, in ossequio a quanto indicato nell'articolo 10 comma 2, ridefinisce gli standard operativi e le modalità di trasmissione di questa comunicazione



## D.Lgs. n. 122/2020

- *Il D.Lgs. n. 122/2020 ha recepito la Direttiva europea n. 957/2018 che è intervenuta a modificare la Direttiva 96/71/CE in materia di distacco transnazionale dei lavoratori. Il decreto di recepimento, a sua volta, ha interpolato il D.Lgs. n. 136/2016 che già disciplinava compiutamente la materia*

## **D.Lgs. n. 136/2016 così come modif.**

Al lavoratore straniero distaccato in Italia sono garantite, nelle materie che costituiscono il c.d. “nocciolo duro”, “le medesime condizioni di lavoro e di occupazione previste (...) per lavoratori che effettuano prestazioni lavorative subordinate analoghe nel luogo in cui si svolge il distacco” (art. 4, comma 1). L’art. 2, comma 1 lett. e), identifica tali condizioni in quelle “*disciplinate da disposizioni normative e dai contratti collettivi di cui all’art. 51 del d.lgs. n. 81 del 2015, con esclusione dei contratti aziendali*”

## Distacchi - importante novità

In adempimento dell'art. 3, par. 1, lett. c) della Direttiva 2018/957, la nozione di “tariffe minime salariali» è stata sostituita con quella più generica di “retribuzione”, ai sensi del novellato art. 4, comma 1 lett. c).

## Spunti di interesse

36

*Il riferimento ai contratti collettivi impone di individuare la retribuzione spettante ai lavoratori distaccati considerando le sole clausole del contratto capaci di acquisire generale vincolatività per le imprese con sede in Italia e quindi a quanto è ritenuto coperto dal rinvio all'art. 36 Cost. sui requisiti di proporzionalità e sufficienza della retribuzione. A tale riguardo appare opportuno fare riferimento agli elementi della retribuzione già individuati con circolare INL n. 1/2017 nonché ogni elemento retributivo previsto dal contratto collettivo nazionale e territoriale del settore di riferimento avente carattere fisso e continuativo. (cfr. Circ. INL 19 ottobre 2021)*

# Obbligo di iscrizione in cassa edile/Edilcassa e casi di esonero – note di interesse

37

- *Interpelli 24/2007*
- *Interpello 33/2010*
- *Circ. Min. Lavoro 5702/2015*

*Grazie per l'attenzione*

*info@cnce.it*